

# 緬甸

國家及政府元首：登盛(Thein Sein)

隨著政治、法律與經濟改革的持續進行，官方釋放了數百名良心犯，然而至今仍有多人身陷囹圄。安全部隊與其他政府單位仍持續以法外處決、過度使用武力、恣意拘捕、酷刑虐待、法外扣押或損害財產與民生計等方式侵害民眾人權。而過去所犯下的如違反人道等罪行，至今仍舊免於刑責。

## 背景

國際觀察員堅信緬甸於 4 月份舉行的國會補選，這將是一場廣泛自由且平等的選舉。反對黨「全民主聯盟」(NLD)在 44 席國會競選議席中拿下了 43 席次，得以在國會占有一席之地。

8 月，前良心犯翁山蘇姬 (Daw Aung San Suu Kyi) 獲任命為新國會「法治與穩定委員會」主席。9 月，國家人權委員會 (National Human Rights Commission) 成為東南亞國家人權機構論壇成員，並於 11 月獲承認為亞太人權論壇成員。然而，對於其是否能夠勝任作為一獨立人權監察機構，仍存隱憂。

儘管對於東協人權宣言 (ASEAN Human Rights Declaration) 是否符合國際標準仍有疑慮，緬甸仍於 11 月接受了此宣言。同月，全民主聯盟領導人登盛(Thein Sein) 允諾紅十字國際委員會 (ICRC) 將持續進行監獄探訪，並宣布將於政府內成立機制審查囚犯情況。

歐盟、澳洲、加拿大、瑞士與美國一致同意於上半年度暫停對緬甸的制裁，但仍保留武器禁運的控管。

## 國內武裝衝突

緬甸政府與包括阿拉干解放黨(Arakan Liberation Party)、克倫民族聯盟(Karen National Union)與南撣邦軍(Shan State Army South)等 8 個少數民族反對派政黨簽署停火與初步和平協議。然而，緬甸東部依舊持續傳出偶發衝突事件。此外，隨著政府軍於年底對克欽獨立軍(KIA)前哨基地展開空襲，克欽族與北撣邦之間的武裝衝突日益加劇。當前的衝突始於 2011 年 6 月克欽獨立軍(KIA)違反停火協議，而政府與克欽獨立軍(KIA)一年來嘗試對話也始終未果。6 月，當局簽署了國際勞工組織(ILO)有關防止招募未成年人入伍的行動計劃，並在安理會 1612 號決議下處理暴露於武裝衝突孩童的聯合行動計劃，並於 9 月釋放 42 名童兵。

深陷武裝衝突區的居民，尤其在克欽與北撣邦，持續遭受人權迫害，包括任意逮捕，非法殺害、性侵害、酷刑、失蹤與生計的破壞。

- 1 月，律師代表失蹤的克欽女子 Sumlut Roi Ja 家屬向 Nay Pyi Taw 最高法院提起訴訟。據聞，Sumlut Roi Ja 在 2011 年 10 月被武裝部隊拘留後即失蹤，而她的先生雖宣稱目睹此綁架案，然而無法提供證據。3 月，最高法院以證據不足為由駁回訴訟案。
- 6 月，政府軍以「懷疑其與克欽獨立組織與克欽獨立軍有所交涉」為由逮捕了 4 名正在放牧的克欽男子。可靠消息來源指出，這 4 名男子已遭酷刑虐待。
- 7 月 1 日，軍方以涉嫌與克欽獨立軍接觸為由逮捕 27 位 Kachin 居民，除了 Galau Bawm Yaw 外，多數人在短時間內即被釋放。Yaw 的屍體到 7 月 22 日才被發現，且諸多跡象顯示他曾被施以酷刑。

### 國內流離失所者

由於衝突在克欽邦內持續發生，流離失所人數在年底時已超過 75,000 人。許多難民住在鄰近中國邊境由克欽獨立軍所控制的臨時帳篷裡，缺乏適當管道獲得食物、醫療照顧與衛生設備。由於當地政府的限制，人道組織無法向克欽獨立軍與獨立組織控制的區域提供持續性援助。

逾 400,000 名流離失所者持續流散於東緬。另外，由於受到國內衝突的影響，有 115,000 名羅興亞 (Rohingya) 與非羅興亞族穆斯林，仍流離於若開邦 (Rakhine) 境內。人道組織在針對流離於收容所之外的國內難民的援助行動中面臨困境，特別是從 10 月底至 11 月初。這些收容所已經過度擁擠，且環境衛生不佳。

### 宗教社群暴力

6 月初，一名若開族 (Rakhine) 佛教徒女子於 5 月 28 日被 3 位穆斯林男子姦殺的傳言引發若開族佛教徒 (Rakhine Buddhist)、羅興亞族 (Rohingya) 與其他穆斯林社群之間的暴力衝突，10 名穆斯林男子在後續的報復攻擊中遭到殺害。總統於 6 月 10 日宣布進入緊急狀態。然而，7、8 月間零星衝突仍不斷發生，一場激烈的群體衝突更於 10 月 21 至 30 日間再次爆發，其他穆斯林社群如克密族 (kaman) 等亦成為攻擊目標。官方數據顯示約有 160 人死於衝突，但實際數據可能更高。

8 月 17 日，政府針對若開邦的衝突事件成立調查委員會。委員會由一群利害關係人組成，包括前政治犯與 6 位穆斯林代表，但未有羅興亞群體的代表。其中 2 位穆斯林代表於 11 月被解職，而委員會直至今年底也仍未發表最終報告書。

### 土地爭議

有關土地掠奪與迫遷的爭議於這一年間爆發，國會委員會隨即成立以調查這些土地爭議。據報導，委員會已針對年末 4,000 份土地扣押報告中的數百個案件進行深度調查，預計在 2013 年年初將審查結果送至國會。

- 11 月 29 日清晨，警察強制驅離聚集於 Sagaing, Monywa 鎮上 Letpadaung 銅礦礦場的和平抗爭者，造成包括僧侶等數名抗議者重傷。抗爭者反對礦場擴張以及隨之而來的土地徵收與環境傷害。12 月，翁山蘇姬被指派為委員會主席，負責調查礦場的擴張與對抗爭者的鎮壓。

於 2012 年實施的農田法以及無主地、休耕地與處女地管理法，並未能提供農民適當的保護，使其免於當局的土地徵收。

地方鎮區管理法 (the Ward or Village Tract Administration Act) 於 3 月進行修正，使強迫勞動入罪。7 月，政府批准行動計劃，期望在 2015 前終止任何形式的強制勞動，但強迫勞動情事仍不斷發生，尤其是在少數民族地區。

## 集會自由

7 月，政府正式實施 2011 年所制定的「和平集會遊行法」。法律規定抗議者需於集會遊行前 5 日提出申請，並規定「除有危害國家安全、法治、公共秩序安寧與現行法律所保護之公眾之虞，不得拒絕申請」。

凡非經許可組織、參與和平遊行示威者，將依和平集會遊行法第 18 條依鎮區處以一年以上有期徒刑。

- 許多人於 9 月被以和平集會遊行法中未經許可組織遊行的罪名起訴。遊行者在行經數個鎮區，並面臨每個鎮區的分別起訴。
- 由於關注 11 月份發生於 Sagaing region 的 Monywa 礦場暴力鎮壓事件，至少 6 名社運參與者於 12 月 1 日在仰光被依違反和平集會遊行法第 18 條——非經許可示威遊行之罪名起訴。

## 言論自由

8 月 20 日，新聞部宣布終止出版物出版前審查程序，並於同日公布一套對於所有其他出版品的新出版規定，禁止對政府政策負面評論。新聞部依舊要求刊物在出版之後送交至新聞審查與註冊部門。

8 月初，政府成立了緬甸核心報會議作為新媒體法實施前的臨時機構，監察並處理媒體爭議。但因新聞從業人員對於其缺乏獨立性、妥適配置與權威性所提出的強烈反彈，9 月中旬又成立了另一個新的臨時媒體會議，其中超過半數成員為新聞從業人員。

## 任意逮捕與拘留

有數百人 (包括孩童) 遭到任意拘留與收押禁見，在這個沒有適當或足夠醫療照顧的空間，蒙受殘忍、不人道與恥辱的對待。酷刑虐待的事件不斷傳出，甚至偶有拘禁期間死亡的案例發生。

- 良心犯 Dr Tun Aung 至今仍深陷囹圄，Dr Tun Aung 是一位執業醫師，同時身兼 Maungdaw, Rakhine state 伊斯蘭宗教事務委員會的主席。6 月 11 日，他被以煽動地方暴亂逮捕，並在居留 2 年半後被判處 11 年徒刑，普遍相信他是因其 Maungdaw 穆斯林社區的領袖身分而遭迫害。
- Myo Myint Swe 在被指控涉嫌參與一樁謀殺案後，於 7 月死於仰光警局，他的遺體顯示他在生前曾遭受凌虐。

## 囚犯特赦

當局釋放逾 8,500 名囚犯，包括數百名良心犯。多數人是依據刑事訴訟程序法第 401 條獲得假釋，違反此條規定者將重返監獄繼續服刑。

## 死刑

1 月初，總統將所有待決死囚減刑為終生監禁。然而，仍有至少 17 名被告在這一年間被求處死刑。

## 有罪免責

國家人權委員會沒有權限受理調查於 2011 年 9 月 5 日成立前所發生的人權侵害申訴案件，由於缺乏一個全面且獨立的機構來調查潛在的戰爭罪與反人道罪，受害者與其家屬沒有適當的管道來獲得真相、正義與補償，許多涉及重大人權侵害的人們仍未受到正義的制裁。

## 國際特赦組織訪查 / 報告

訪查：國際特赦組織代表曾於 5 月、11 月及 12 月訪問緬甸。

相關報告：

- 再訪緬甸人權(ASA 16/003/2012)
- 緬甸：滿足人道需求與解決制度性歧視(ASA 16/008/2012)
- 緬甸：給民政局局長的公開信(ASA 16/016/2012)