

英國

大不列顛及北愛爾蘭聯合王國

國家元首：英國女王伊麗莎白二世

政府首相：卡梅倫

反對人權行動的計劃被提早實行。政府繼續反對參與歐盟的行動，拒絕接收於歐洲日漸增加的難民。批評監控法律的聲音漸長。

法律、憲法或體制的發展

今年 5 月，保守黨在大選中獲勝，並形成了一個多數黨政府。新政府啟動了廢除人權法案的法案，並將其替換成英國的權利條例。聯合國高級人權專員和聯合國人權委員為此表達嚴重擔憂，廢除人權法案可能削弱英國人權保護。[\[1\]](#)

7 月，政府頒佈了工會法案。如果獲得通過，該法案將會為工會組織的罷工行動製造更多合法的障礙，明顯地限制工會的權利。

在 10 月，政府修改了大臣守則，刪除了部長做決策時，應考慮英國的國際法義務的要求。

酷刑和其它虐待

今年 8 月，聯合國人權委員會提出了關於國會情報和安全委員會（ISC）作為調查對海外反恐行動提出酷刑指控的拘留機制，針對 ISC 的獨立性和政府有權拒絕披露敏感資料的權力，聯合國人權委員會呼籲政府運用司法機制來調查這些指控。

10 月 30 日，前英國居民 Shaker Aamer 從位於古巴關塔納摩灣的美國海軍基地被釋放，返回英國。自 2002 年 2 月起，Shaker Aamer 已被未經指控或審判拘留於關塔那摩。

在 11 月，最高法院展開已婚夫婦 Abdul-Hakim Belhaj 和 Fatima Boudchar 民事索償的聽證會。他們聲稱於 2004 年在英國官員知情下，於美國和利比亞政府的引渡中受到酷刑和其他虐待的折磨，由於英國法院不應該評判外國（被指控引渡的一方）在其管轄範圍內採取行動的行為，英國政府認為「國家行為」條文會防止控訴的進展。

反恐和安全

蔓延的反恐勢力繼續引起公眾關注。[\[3\]](#) 今年 2 月，反恐怖主義和安全法案 2015 生效，引入新的權力，包括對涉嫌參與恐怖主義相關活動的人士設旅遊限制，並限制不接受英國回國條款的某些公民和其他有條件居留英國的人士入境。它還對某些機構，包括學校、地方議會和國民健康服務（NHS）信託基金推出了法定職責，又名「預防職務」，並指

「充分考慮到防止人們被捲入恐怖主義的需要」。非政府組織和民間組織擔憂有關職務潛在歧視性的影響。

在 10 月，政府出台了新的「反極端主義戰略」。該戰略計劃推出新的權力去處理極端主義法案，包括以限制支持極端主義為前提，限制某些組織和特定人士。由於這些新的權力可能會導致集會、結社、言論和隱私自由受到威脅，該提案引起了關注。

9 月，首相在議會宣布，8 月 21 日皇家空軍（RAF）無人機在敘利亞拉卡地區進行了空襲行動，殺死了 3 名據說是武裝組織伊斯蘭國的成員（ISIS），其中包括兩名英國公民。政府拒絕了非政府組織和國會議員的要求，不公開有法律基礎的空襲授權。

7 月 30 日，Serdar Mohammed 上訴法院有關英國軍隊非法拘留了一名阿富汗籍人士近 4 個月的裁決。法院認為這是任意拘留，因此根據歐洲人權公約（適用於海外拘留）第 5 條，此舉違反了人的自由權利。

監控

過去一年充斥對英國監管法律的批判，聯合國人權事務委員會表示關切，並呼籲政府確保個人通信和固定通信數據的截取符合人權法。

2 月 6 日，調查權力審裁處（IPT）裁定由來自四大洲的國際特赦組織和其他九個非政府組織帶來的個案，政府「徵求、接收、存儲和傳輸位置於英國的私人通訊（通過美國權威機構獲得的）」的程序侵犯私隱權和言論自由。[\[4\]](#) 然而基於政府在進行法律程序時的披露原則，IPT 認為現時的情報共享機制是合法的。

繼 IPT，國際特赦組織和其他九個非政府組織的申請人將此案調查結果提交歐洲人權法院，理由是英國法律管轄的通信監控在各個方面違反了該國的人權義務，包括隱私權和言論自由。[\[5\]](#)

今年七月，IPT 通知國際特赦組織，政府機構已經在監視組織的活動，通過攔截訪問和存儲其通信。[\[6\]](#) IPT 發現其違反第 8 和第 10 條歐洲人權公約，截獲的通訊被在政府通信總部（GCHQ）內部保留的比預計時間更長。IPT 還在南非的法律資源中心發現了更多違規行為。

7 月 17 日，高等法院根據有關尊重私人生活、保護個人資料和基本權利的歐盟憲法，裁定 2014 年的數據保存和調查權力法令第 1 條是不合法的。

在 11 月，政府公佈了調查權力法案，對外徵求意見。該法案大規模的改革了監測和數據保留法律。非政府組織提出，條例草案沒有包含足夠對人權保護的關注。

北愛爾蘭

6 月 26 日，貝爾法斯特高等法院就政府決定不成立一個獨立小組，調查 1989 年貝爾法斯特律師帕特里克·菲紐肯受到屠殺的案件，裁定為合法。他的家人都會在今年年底呼籲反對裁決。

11 月，北愛爾蘭議會投票贊成引入婚姻平等立法的議案。這動議被民主統一黨提出了「請願書上的關注」，成功且有效地阻止了投票。兩法院挑戰北愛爾蘭禁止同性婚姻，在 11 月和 12 月 受到了貝爾法斯特法院的聽證。

英國政府聯同北愛爾蘭政府及當地政黨，未能在國會通過法案，以致未能履行斯特蒙特協議，建立新的機制來調查北愛爾蘭衝突死亡人數，

性與生育權利

墮胎在北愛爾蘭仍限於婦女或女孩的生命或健康受到威脅的特殊情況。[\[7\]](#) 今年 6 月，據報司法部長向北愛爾蘭行政機關提交一份有關改革北愛爾蘭墮胎法律的草案，允許由於致命流產和嚴重的胎兒受損情況下的墮胎。其後就法律改革進行為期一個月的諮詢。

6 月，一個對北愛爾蘭墮胎法的法律挑戰被發起，建基於防止嚴重的胎兒損傷或強姦案件進入終止妊娠，違反國內和國際人權法。

去年 8 月，聯合國人權委員會得出結論，呼籲政府修改該國的墮胎法。針對墮胎的法律禁令加上附件，包括「強姦及亂倫案件以、致命畸胎」。委員會還要求獲得有關墮胎、避孕和性健康，以至生殖健康選擇的資訊。

難民和移民的權利

政府繼續否定歐盟於協助難民的努力，拒絕接收越來越多抵達歐洲的難民。它行使其方案選項權，不參與歐盟關於希臘、匈牙利和意大利的 16 萬敘利亞、厄立特里亞和伊拉克難民的搬遷系統。然而在 9 月，在群眾壓力之下，總理宣佈在未來三年將其幾百人的敘利亞安置方案，在 5 年內增至高達 20,000 人。關於法國加萊的情況，政府持續將其財政資源供應予守衛港口和英吉利海峽隧道的周邊，同時拒絕接受任何加萊難民和移民進入英國庇護制度[見法國條目]。

今年 3 月，議會通過了 2015 年現代奴隸制法案，該法案增加了監測和應對奴役和販賣人口的執法權力。政府取消幫助海外家庭傭工逃脫英國奴役現狀的保護措施，受到了非政府組織的批評。對此，政府任命了一個大律師負責海外家庭傭工的簽證審查。

10 月公佈的新移民法，令生活在「惡劣環境」的無證移民更添壓力。如果獲得議會通過，這將消除對尋求庇護家庭的資助；未能獲得難民資格得上訴人士在等候尋求上訴時，可被逐出國境；以及將是否給予保釋移民和/或在何種條件下作決定的權力由法庭轉移至內政部。

獨立監察機構繼續發現使用移民在尋求庇護期間被拘留甚為普遍。在 3 月，跨黨派議員團的報告發現眾多移民被拘留。

今年 7 月，移民部長暫停了被拘留的快速審理政策，許多尋求庇護者被拘留之後，只有很少有時間來聯絡律師或收集證據來支持自己的主張。對此，上訴法院確認高等法院的判決，這個過程是不公平的結構，因而是非法的。

針對婦女和女童的暴力

在 5 月，聯合國特別報告員就針對英國婦女的暴力行為、其原因和後果，發表了調查報告。報告指雖然政府已經宣佈致力停止施加於婦女的暴力，並在國家層面有一定的政策和行動計劃，但在大多數情況下的這些舉措只是零碎的最佳示範。該報告指出，這是由於政府缺乏一致性和連貫性的人權基礎，應對對婦女的暴力行為的方針。

新強制性報告切割女性生殖器（FGM）通過 2015 年嚴重犯罪法推出，於 10 月 31 日生效，要求在英格蘭和威爾斯的正規健康和社會保健專業人員和教師向警方報告已知 18 歲以下 FGM 案件的女孩。

針對資助家庭暴力組織提出的關注，政府宣布在 8 月撥款 320 萬歐羅注入家庭虐待基金。然而，為受特定暴力侵害的婦女提供服務的資金仍然是一個主要問題。

[1] 聯合國人權理事會：根據第 4 項口頭陳述了英國人權法案 [\(IOR 40/1938/2015\)](#)

[2] 歐洲：打破沉默的陰謀：美國在歐洲的「合作夥伴在犯罪」參議院酷刑報告後，必須採取行動 [\(EUR / 01/002/2015 年\)](#)

[3] 英國：提交給聯合國人權委員會 [\(EUR 45/1793/2015\)](#)

[4] 英國：'歷史'的監視判決認定情報共享非法（[新聞故事](#)）

[5] 國際特赦組織在群眾監督下於歐洲法院提告英國（[新聞故事](#)）

[6] 英國：英國政府監督和攔截大赦國際交流 [\(EUR 45/2096/2015\)](#)

[7] 英國：北愛爾蘭：墮胎服務的限制 [\(EUR 45/1057/2015\)](#)