

以色列及巴勒斯坦佔領區

國家：以色列

國家元首：佩雷斯(總統)

政府元首：內塔尼亞胡(總理)

以色列當局年底拘留了四千四百多名巴勒斯坦囚犯，包括至少一百七十名被行政拘留的人；後來巴勒斯坦和國際間多次發起示威，故有關數字曾暫時下降。亦有報告指被拘留者在逮捕和審問期間被施以酷刑和其他虐待行為。以色列軍隊對加沙地帶進行軍事封鎖，繼續嚴重影響加沙地帶的一百六十萬居民。在十一月，以色列發動了為期八天的軍事行動，攻擊那些從加沙大規模發射火箭進入以色列的巴勒斯坦武裝組織，造成一百五十多名巴勒斯坦人和六名以色列人喪生，其中包括許多平民。**雙方在衝突中均違反國際人道法**。以色列當局繼續在約旦河西岸，包括東耶路撒冷在內，限制的巴勒斯坦人的行動，建設圍欄/圍牆，擴大非法的以色列安置區，而未能保護巴勒斯坦人及其財產不受安置區民的暴力對待。他們還繼續清拆巴勒斯坦人的房屋，並強行遷走他們。以色列軍隊在巴勒斯坦佔領區 (OPT) 繼續對示威者使用過份武力，除了十一月在加沙地帶發生衝突期間超過一百名平民喪生外，以色列軍隊年內在巴勒斯坦佔領區殺害了十九名平民死亡。以色列境內的巴勒斯坦公民面對住房和居住權利受到歧視，並繼續面臨其住房被拆毀，特別是在Negev/Naqab地區。根據一項在六月實施數的新法例，數千名尋求國際保護的人被「行政拘留」。以色列軍隊對被殺害和受傷的巴勒斯坦平民，還有對被施以酷刑和其他虐待的被拘留者，都要負上責任，但一直逃避責任。

背景

以色列和巴勒斯坦自治政府之間沒有重開談判。聯合國大會在十一月確認巴勒斯坦作為一個非成員觀察員國後，以巴關係惡化。為作出回應，以色列宣布擴建安置區計劃，並把應付予巴勒斯坦自治政府的海關稅款扣起。在三月，聯合國人權理事會成立了一個事實調查委員會，以「調查」以色列安置區對巴勒斯坦佔領區內的巴勒斯坦的「影響」，其後以色列停止與聯合國人權理事會合作。

今年七月，一個由政府委任的委員會得出的結論是，約旦河西岸被佔領一帶的以色列安置區並沒有違反國際法，並建議政府把未經許可的安置區區民哨站予以正式化，儘管國際法律得出的調查結果與上述結論大相徑庭。這是七年來首次有新的哨站(十七個)和安置區在以色列當局的支持下落成。

年內以色列軍隊對加沙地帶定期進行空襲，而巴勒斯坦武裝組織則向以色列發射火箭彈。以色列繼續發射實彈，在加沙地帶的範圍和領海內實施陸地和海洋的「禁區」，其間釀成三名平民死亡，還有其他人受傷。以色列領導人公開主張轟炸伊朗的核設施。

一名以色列平民在六月被從埃及來的武裝份子打死。

遷徙自由 - 加沙地帶的封鎖和約旦河西岸的限制

由以色列當局對巴勒斯坦人活動所施加的種種限制，已擴大至對加沙地帶和約旦河西岸人口採取的集體懲罰，違反國際法。約旦河西岸六百多個以色列檢查站和路障，還有圍欄和堵牆，都限制了巴勒斯坦人的出入，特別是在東耶路撒冷、希伯倫(Hebron)部分地區、約旦河谷，還有安置區附近。巴勒斯坦人被要求向以色列當局領取得許可證；至於以色列人，包括安置區區民，卻可在這些地區自由出入。巴勒斯坦人在檢查站受到以色列人員的騷擾和虐待，有關報告持續出現。出入的限制也阻礙了巴勒斯坦人取得醫療保健、水利和前往農田。

以色列軍隊對加沙地帶的封鎖已踏入第六個年頭，對基礎設施(包括水利、衛生設施和電力供應)的影響持續嚴峻。以色列繼續嚴格限制加沙地帶的出口和進口，扼殺其經濟，迫使人民使用地下通道跟埃及展開危險的走私活動，不時令使用地下通道的人喪命。能夠穿越Rafah邊境到埃及的人比以前的多，儘管繼續受到限制，但獲發許可證前往約旦河西岸的人仍然絕無僅有，而且過程艱難，連急需治療的病患者亦不例外。在九月，以色列高等法院對於加沙地帶分離於約旦河西岸這一項政策表示肯定，拒絕讓請願的加沙婦女入讀約旦河西岸大學。

強迫遷拆

以色列軍隊在約旦河西岸百分之六十以上的地方，亦即所稱的「C區」中，繼續控制巴勒斯坦人居住地的規劃、分區和保安，並定期拆毀他們的居所。大約五百五十個構築物(其中三分之一是他們的居所)和三十六個蓄水池被毀，八百五十三名巴勒斯坦人被逐出家園，還有至少一千六百人受到影響。以色列安置區區民繼續襲擊巴勒斯坦居民及破壞其財產，並幾乎享有免責權。以色列的巴勒斯坦公民，尤其是那些居住在Negev地區內「不獲官方承認村莊」的巴勒斯坦公民，經常被以色列土地管理局和市政機構強拆居所。

在約旦河西岸，南部Hebron山區的Umm al-Kheir 及其他村莊內，軍隊房子再三拆毀房子、蓄水池和牲畜圈，而且更揚言要完全殲滅al-'Aqaba、Khirbet Tana、Humsa及 Hadidiya村莊。

以色列土地管理局自二〇一二年以來在Negev地區al-'Araqib，一個「不被承認」的村落裡拆除帳篷及其他構築物達十三次。之前於二〇一〇年七月開始已出現過十幾次清拆行動。

免責

當局再一次無法就巴勒斯坦平民在約旦河西岸和加沙地帶被以色列士兵殺害的事進行獨立調查，或控告要為此負責的人。以色列軍隊在二〇〇八至二〇〇九年期間「Cast Lead」行動中犯下戰爭罪行但得以免

責的情況繼續出現，亦沒有跡象顯示在二〇一二年十一月加沙和以色列衝突期間曾出現的各種違法事件會受到獨立調查。警方即使出手調查以色列安置區區民對巴勒斯坦人用武的事件，亦很少作出檢控。在5月，軍事當局停止調查在「Cast Lead」行動中Samouni家庭的21名成員包括兒童被殺害的事件。當時該家庭的成員遵從以色列士兵的命令，藏於一所房子裡避難，卻遭殺害，死因明顯是槍擊。當局裁定他們的死亡並不是由以色列軍隊疏忽所引致的。

在八月，一名士兵在「Cast Lead」行動中開槍打死兩名拿著一面白旗的巴勒斯坦婦女，結果因「認罪協商」而被控「非法使用武器」罪成，判監四十五天。

八月廿八日，Haifa法院宣布，以色列當局無須為美國活躍人士Rachel Corrie於二〇〇三年抗議加沙Rafah區房屋被拆時遭碾斃一事負責。

「Pillar of Defense」行動

十一月十四日，以色列軍隊對加沙發起了一項重大的軍事行動。行動第一項任務是空襲，其間擊斃了哈馬斯軍事組織的頭目。隨後八天內，亦即在埃及調解下，於十一月廿一21日達成停火之前，約一百五十名巴勒斯坦人，其中包括三十多名兒童和其他七十多名平民，以及六名以色列人，包括四名平民被殺。雙方都有觸犯戰爭罪行和其他違反國際人道法。以色列空軍對民區進行了炸彈和導彈襲擊，並曾施以過份不平等的襲擊，造成大量平民傷亡。其他襲擊令平民財產、媒體設施、政府大樓和警察局遭受損壞或摧毀。在大多數情況下，以色列沒有出示證據證明這些地區被襲是出於軍事目的。以色列海軍隨意砲擊沿海地區的民居。哈馬斯軍事組織和其他巴勒斯坦武裝組織向以色列發射火箭彈和其他武器，殺害平民和破壞平民財產。

十一月十八日，十名al-Dalu家庭成員，包括四名八歲以下的兒童、一名十多歲的少女、四名女子和兩名他們的鄰居被殺，當時以色列空襲加沙市，擊中他們的住所。以色列軍方多名發言人以不同的版本表示，襲擊是一場意外，或者是為了打擊一名武裝份子而展開的，但發言人提到襲擊對象時卻各自說出不同的名字，亦無證據支持其聲稱。

十一月十九日，五歲的Mohammed Abu Zur和他的兩名姨/姑母被殺，數十人受傷，而當時以色列的空襲目標卻是他們的鄰居的房子。

未經審判的拘禁

年內超過三百二十名來自巴勒斯坦佔領區的巴勒斯坦人未經起訴或審判便被行政拘留，但自一場大規模的集體絕食（見下文「獄中情況」）後他們的數目大幅下降。幾名巴勒斯坦人在二〇一一年交換戰俘行動中被釋放後，根據軍事委員會一項的命令，被重新拘捕，並遭期扣押，從沒有被起訴，而其之前所受之刑罰亦未獲正式撤銷。

在四月，約旦河西岸居民Hana Shalabi可能在不自願的情況下被轉送至加沙，至少逗留三年。不久之前，有人為抗議她被行政拘留，在二〇一二年二月發起一場為期四十三日的絕食抗議。

獄中情況

四月十七日，大約二千名巴勒斯坦囚犯和被拘留者絕食，以抗議獄中生活，包括被單獨監禁，未經起訴或審判而被拘留，並且不准家屬前往探望。在埃及的安排下，抗議人士與以色列當局達成協議，絕食於五月十四日結束。根據該協議，以色列當局同意停止單獨監禁十九名囚犯，並重新准許來自加沙的囚犯會見前來探訪的家屬。截至二〇一二年年底，還有兩名巴勒斯坦囚犯遭長期隔離在，至於短期隔離的安排則繼續被用作懲罰手段。

Hassan Shuka，一名自二〇一〇年九月以來十七日未經起訴或審判而遭行政拘留的囚犯，獲准於以色列南部監獄Ketziot接受家人探訪，惟只限接見十四歲和八歲的姐妹，其他家人則被禁止進入以色列。

酷刑和其他虐待

據報巴勒斯坦被拘留者在以色列安全局的審訊期間被拷打及施以其他虐待方法，包括四肢遭受鐐銬或捆綁、被迫以痛苦的姿勢固定不動、不准睡眠，遭受威嚇和謾罵。被拘留者可以遭盤問數天，偶然長達數週，其間不准與律師見面。長期絕食的被拘留者再三遭拒絕約見獨立的醫生，更被以色列監獄處的工作人員虐待。

當局未能獨立調查以色列監獄處被指虐囚的事件，助長免責現象。調查的責任在於以色列監獄處僱用的「投訴被查問者審計長」，儘管二〇一〇年十一月總檢察長決定將審計長一職移交司法部管轄。一項豁免以色列警察和監獄處盤問因「國安」而被拘留的人（幾乎全都是巴勒斯坦人）時要做記錄的法律條文得到延伸，有助於延續酷刑和其他虐待行為的免責現象。儘管二〇〇一至二〇一二年內已備案的投訴超過七百宗，截至二〇一二年年底只有一宗展開刑事調查。

Samer al-Barq從二〇一二年四月起絕食了三次，以抗議二〇一〇年七月以來對他的行政拘留，以及在Ramleh一所監獄醫療中心內服刑期間的惡劣生活情況。他被獄警拒給予專科醫療照顧，又給他們毆打和辱罵。

加沙工程師Dirar Abu Sisi在二〇一一年二月被強行從烏克蘭轉交至以色列，在Ashkelon附近的Shikma監獄被單獨監禁，正進入第二年，得不到家人探望。據報他健康欠佳，並得不到充份的治療。他的律師和家人聲稱，他在嚴刑拷打下被游說「承認」設計火箭供哈馬斯軍時組織使用。

言論和集會自由

以色列士兵多次在加沙的外圍區域內向巴勒斯坦示威者以實彈開火，又在在約旦河西岸地區經常使用過份武力對付示威者，造成至少四人死亡。根據當地人權團體的記錄，以色列士兵還向和平示威者直接發射催淚彈罐，造成嚴重的人身傷害。當局對以色列境內的示威活動使用過度武力。

三月三十日，Mahmoud Zaqout被殺，幾十名抗議者受傷，當時是「土地日」，在加沙地帶的Erez檢查站附近有人示威，遭以色列士兵以實彈射擊。以色列士兵還在約旦河西岸，包括東耶路撒冷在內的幾次示威中使用過份武力。

六月廿二日至廿三日，數百名以色列示威者聚集在特拉維夫呼籲降低住房成本和改善保健和教育，卻遭安全部隊以過份武力驅散，超過一百人被捕。

活躍人士Bassem Tamimi參加一項活動，以非暴力的方式抗議以色列安置區，因而於十月被監禁，這是自二〇一二年來的第二次。在十一月，他受到不公平的審判，被判監禁四個月。

基於良心或個人信念而拒服兵役者

至少有六名以色列公民出於良心拒絕服兵役而被送往監獄。其中Natan Blanc繼續被監禁至今年年底。四月十七日，Noam Gur因拒絕服兵役被逮捕。她在四月和五月先後兩次服刑，每次為期十天。

難民和尋求庇護者

尋求國際保護的人繼續得不到公平的難民甄別程序，並要面對逮捕和拘留。數以千計的尋求庇護者受到一項在一月通過、六月實施的反滲透法例所影響而被囚禁。該條法例授權當局自動扣留以非正式途徑進入以色列的尋求庇護者和他們的同行者，扣留期限由三年起計，有時甚至准許無限期拘留；這種做法違反國際難民法。當局於年底擴大Negev沙漠的拘留人數上限至一萬一千人以上，約三千二百名尋求庇護者被拘留，其中許多人被拘留在帳篷裡。

數百名尋求庇護者被驅逐到南蘇丹，沒有獲批准經過任何公平、貫徹和具透明度的個別庇護程序。

國際特赦組織探訪/報告

國際特赦組織代表於六 /七月和十一/十二月採訪以色列和巴勒斯坦佔領區

以色列和巴勒斯坦佔領區：停止驅逐：以色列將驅逐貝都因人以擴建安置區 (MDE15/001/2012)

以色列和巴勒斯坦佔領區：等待正義：未經審判便遭以色列拘留的巴勒斯坦人， (MDE15/026/2012)

以色列/巴勒斯坦佔領區：致聯合國禁止酷刑委員會關於委員會通過一連串議題的信 (MDE15/029/2012)

以色列/巴勒斯坦佔領區：國際對加沙地帶的封鎖日益加大壓力 (MDE15/033/2012)

以色列：國際特赦組織敦促政府尊重和平集會的自由權利 (MDE15/037/2012)